

ASOCIO PARA EL CRECIMIENTO EL SALVADOR – ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA QUINTO INFORME SEMESTRAL

Noviembre 2013 - Mayo 2014



Mayo 2014

ASOCIO PARA EL CRECIMIENTO

EL SALVADOR – ESTADOS UNIDOS DE AMERICA

QUINTO INFORME SEMESTRAL

Noviembre 2013 – Mayo 2014

Información General

Restricción 1: El crimen y la inseguridad	Puntuación Mayo 2014
1. Fortalecer las instituciones del sector de justicia	En la meta
2. Mejorar los procedimientos de justicia penal	En la meta
3. Reducir el impacto del crimen en las empresas	En la meta
4. Reducir el impacto del crimen en los pasajeros / transporte público	En la meta
5. Eliminar los activos de las organizaciones criminales	En la meta
6. Fortalecer la administración pública de El Salvador	En la meta
7. Promover un diálogo nacional para mejorar la seguridad	En la meta
8. Ayudar a jóvenes en riesgo por medio de oportunidades económicas	En la meta
9. Fortalecer la PNC	En la meta
10. Mejorar las oportunidades educativas para los jóvenes en municipios de alto riesgo	En la meta
11. Prevenir la delincuencia y la violencia en los municipios claves y apoyar reformas	En la meta
12. Reducir el hacinamiento en las prisiones	Bajo la meta
13. Mejorar la seguridad de las prisiones	Bajo la meta
14. Promover el uso de la extradición para combatir la delincuencia	En la meta
Restricción 2: Baja productividad en el sector transable	
1. Establecer de un Consejo de Crecimiento	En la meta
2. Reducir el costo de las compañías para mejorar su competitividad	En la meta
3. Fortalecer la fuerza de trabajo para que coincida con la demanda del mercado laboral.	En la meta
4. Incrementar los ingresos fiscales (netos) para el año 2015.	En la meta
5. Apoyar una estrategia para atraer y promover la inversión extranjera directa	Bajo la meta
6. Superar la baja productividad de los bienes transables	En la meta

Resultados			
Bajo la meta	En la meta	Sobre la meta	Completado

Restricción 1: El crimen y la inseguridad

Meta 1-2: Profesionalizar y mejorar la eficacia de las instituciones del sector justicia (procedimientos y prácticas) para que sean más efectivas en el combate al crimen y la inseguridad en El Salvador; así como mejorar la percepción del público sobre las instituciones de gobierno.	En la meta
---	-------------------

Meta 1: El Gobierno de los Estados Unidos (USG, por sus siglas en inglés) y el Gobierno de El Salvador (GOES) continúan sus esfuerzos conjuntos por construir instituciones de justicia penal efectivas y desarrollar profesionales fuertes, sistemas modernos y procedimientos estandarizados para combatir el crimen. En la Fiscalía General de la República (FGR) de San Miguel, se inauguró una nueva Escuela de Capacitación donde se podrá formar a fiscales de los departamentos de la zona oriental del país en habilidades necesarias para preparar y presentar casos sólidos y basados en evidencias que ayuden a reducir la impunidad. Se desarrolló y completó un plan operativo para formar a los defensores públicos de la Procuraduría General de la República (PGR), y se llevaron a cabo dos cursos sobre liderazgo y cambio organizacional para 69 funcionarios del sector para promover la eficiencia y la atención al cliente. En un viaje de estudios a Costa Rica, patrocinado por el USG, funcionarios de la Corte Suprema de Justicia obtuvieron conocimiento de primera mano de buenas prácticas y gestión de oficinas anticorrupción efectivas. Durante este periodo el USG apoyó al Consejo Nacional de la Judicatura a diseñar un programa de formación y a fortalecer el sistema de evaluación y selección de jueces basado en el mérito, un objetivo clave del Asocio para el Crecimiento (APC). Para mejorar la eficiencia policial, el USG apoyó a la Policía Nacional Civil (PNC) a preparar manuales de funciones y operaciones para la recién creada Secretaría de Planificación y Coordinación Internacional y a desarrollar un plan de fortalecimiento para la Unidad de Asuntos Internos de la Inspectoría General de la PNC.

Meta 2: Para mejorar la coordinación entre las instituciones del sector justicia y promover la participación ciudadana, el USG y el GOES crearon un grupo de trabajo intersectorial sobre justicia restaurativa, incluyendo a representantes de la sociedad civil, y otro grupo de trabajo para trabajar temas de transparencia y anticorrupción. El GOES, con el apoyo del USG, está mejorando los servicios para las víctimas de violencia doméstica y sexual. Se han establecido tres nuevos Centros de Atención a Víctimas durante el periodo de evaluación. El primero en las oficinas de la FGR en San Miguel, el segundo en la Delegación Policial de Sensuntepeque y el tercero en las oficinas de la PGR en Cojutepeque. Se alcanza así el total de 11 centros a nivel nacional. Estas instalaciones ahora cuentan con el equipo y el personal para dar a las víctimas un trato humano y servicios completos, incluyendo consejería psicológica y acompañamiento a lo largo de todos los procesos legales, lo cual ayuda a reducir el número de víctimas que abandonan sus casos. El personal en los centros ha sido entrenado en técnicas de ayuda a las víctimas y en técnicas de investigación de delitos de violencia de género. Durante este período se atendió a un total de 1,657 víctimas. El USG apoyó a la FGR a establecer dos Unidades de Solución Temprana en Zacatecoluca e Ilobasco para resolver casos penales de forma expedita y así ayudar a descongestionar el trabajo de los fiscales. Se obtuvo el acuerdo del Director de la PNC como del Fiscal General para establecer 14 unidades conjuntas fiscalía-policía para la investigación penal, con el fin de facilitar las investigaciones en cada departamento del país.

Meta 3: Reducir el impacto del crimen organizado sobre la pequeña y mediana empresa, que es potencialmente el sector más dinámico de la economía y cuya contribución para el crecimiento es clave para el bienestar económico de El Salvador.	En la meta
--	-------------------

Como unidad investigativa, la Fuerza de Tarea de Crímenes contra los Negocios ya está en su pleno funcionamiento y operación. Ha llevado a cabo más de 27 investigaciones, de las cuales 4 se han completado. Estas cuatro investigaciones resultaron en 17 arrestos, y 9 de los arrestados fueron condenados por cargos relacionados con la extorsión, mientras los 8 restantes están esperando juicio. La Fuerza de Tarea ha llevado a cabo más de 50 operaciones encubiertas y ha confiscado automóviles, un arma y varios aparatos de comunicación. La Fuerza de Tarea está utilizando técnicas de investigación sofisticadas para pasar de casos de extorsión sencillos a investigaciones complejas diseñadas para identificar y desmontar la estructura de control de las organizaciones criminales. Para mejorar la eficacia de la unidad, el USG ha capacitado a los miembros de la Fuerza de Tarea en técnicas de investigación, entrevistas, análisis, operaciones encubiertas y defensa personal. Asimismo, el USG ha identificado y proveído equipo que es necesario para alcanzar las metas y los objetivos del GOES. Representantes de la Fuerza de Tarea continuaron trabajando con la Comisión Nacional de la Micro y la Pequeña Empresa (CONAMYPE) para proveer información sobre la Fuerza de Tarea y la prevención de extorsiones a las pequeñas y medianas empresas.

Meta 4: Facilitar el crecimiento económico asegurando que la fuerza laboral en El Salvador esté protegida del crimen mientras van hacia y desde su lugar de trabajo y asegurando que los proveedores del transporte público, que están dando el servicio a la fuerza laboral, estén protegidos contra el crimen.	En la meta
---	-------------------

La Fuerza de Tarea del Transporte Público ha iniciado investigaciones vinculadas a la inseguridad del transporte público y se convertirá en una unidad formal dentro de la PNC. Todos los policías y los fiscales de dicha Fuerza de Tarea han pasado las pruebas pertinentes para formar parte del equipo. También se creó un borrador de lo que servirá como el “Manual de Procedimientos de la Fuerza de Tarea”. Se ha iniciado un plan de capacitaciones para la Fuerza de Tarea, para mejorar las facultades del personal en técnicas de investigación y entrevistas, análisis, vigilancia y defensa personal. Además, el GOES sigue mejorando la transparencia dentro del Vice-Ministerio de Transporte (VMT). La Casa de Transparencia del VMT, la cual fue equipada con asistencia de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), se encuentra operando normalmente y recibiendo solicitudes de información y denuncias. A la fecha, 129 de un total de 130 solicitudes de información han sido entregadas. El VMT también está actualizando su manual de procedimientos para reducir la corrupción y mejorar la eficiencia. Un grupo de representantes de la sociedad civil, que monitorea la transparencia en la construcción del Sistema Integrado de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador (SITRAMSS) por el Ministerio de Obras Públicas (MOP), entregó su informe final con recomendaciones concretas para avanzar en transparencia y rendición de cuentas.

Meta 5: Eliminar los activos de las organizaciones criminales y financiar y apoyar programas de seguridad mediante el uso de propiedades y activos incautados.

En la meta

La nueva Ley Especial de Extinción de Dominio y de la Administración de Bienes de Origen o Destinación Ilícita fue aprobada en Noviembre de 2013 y entrará en vigencia en junio de 2014. El Reglamento de dicha ley ha sido redactado por el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública. La Oficina Asuntos Anti Narcóticos y Aplicación de la Ley (INL) y la Oficina de Asistencia Técnica (OTA) del Departamento de Tesorería coordinaron asistencia técnica en la redacción del Reglamento. Se espera que el Reglamento sea aprobado por el Presidente en Junio 2014. En febrero y marzo de 2014, INL patrocinó dos talleres para promover la correcta aplicación de la nueva ley. El equipo legal conformado por diez miembros que fue creado por la Secretaría Técnica de la Presidencia de la República de El Salvador también recibió capacitación y asesoría para el entendimiento y aplicación de la nueva ley de extinción de dominio. El equipo legal incluye representantes del GOES desde el Ministerio de Hacienda, Fuerza Armada, FGR, MJSP, Aduana y PNC. Asimismo, INL patrocinó capacitaciones y asesoría para 31 jueces que son candidatos potenciales para los nuevos tribunales de extinción de dominio. Además, se reunió con 19 representantes de Fundación Transparencia, ONG Salvadoreña que asiste al GOES en temas de transparencia. Las reuniones y talleres han servido para aumentar el entendimiento y fomentar la aplicación de la nueva ley.

Meta 6: Profesionalizar la administración pública de El Salvador y mejorar la confianza del público en el gobierno.
--

En la meta

El borrador final de Anteproyecto de Ley de la Función Pública fue entregado al Secretario de Asuntos Estratégicos para revisión de la Secretaría de Asuntos Legislativos y Jurídicos de la Presidencia. También fue remitido a la Organización Internacional del Trabajo (OIT) a efecto de conocer la congruencia y conformidad con las normas internacionales. Sus comentarios y opiniones técnicas fueron favorables; sin embargo el GOES ha anunciado que son necesarias consultas adicionales antes de enviar la propuesta a la Asamblea Legislativa. Con apoyo del USG, se ha establecido una estrategia de comunicación que incluye el diseño de materiales para una campaña de sensibilización hacia la población y empleados públicos, sobre los beneficios de una reforma a la Ley del Servicio Civil, la cual será implementada en el próximo Informe Semestral. El Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) está operando desde sus instalaciones y cuenta con un staff de 35 personas para aplicar la Ley de Acceso a la Información Pública. Hasta la fecha, el IAIP ha administrado 160 procedimientos (128 apelaciones y 32 denuncias), de las cuales 110 han sido resueltas (68 por ciento). El USG proporcionó asistencia técnica para la creación de la página web institucional del IAIP, la cual se lanzó el 3 de abril. Desde la entrada en vigencia de la LAIP hasta noviembre de 2013, se ha recibido 30,500 requerimientos de información, de los cuales el 98 por ciento ha recibido respuesta en un promedio de 4.48 días hábiles. Un cuarto grupo de 45 oficiales de información, empleados nacionales y municipales, y representantes de sociedad civil, iniciaron su capacitación en el Diplomado Virtual de "Acceso a la Información y Transparencia". Adicionalmente, en este semestre, se contabilizan 61,641 visitas al portal "www.gobiernoabierto.gob.sv" que contiene más de 51,000 documentos con información pública

oficiosa para la ciudadanía y 641,090 visitas al portal “infoutil.gobiernoabierto.gob.sv” que contiene 33 bases de datos con información socialmente útil. El USG otorgó asistencia técnica y equipo para el desarrollo de estas herramientas web. Cien nuevos Comités de Contraloría Escolar fueron establecidos para monitorear la ejecución del Programa de Alimentación y Salud Escolar en los centros educativos de los municipios de Quezaltepeque, Lourdes Colón, Jayaque, Sacacoyo, Talnique y Tepecoyo.

<p>Meta 7: Promover un diálogo nacional sobre cómo mejorar la seguridad ciudadana en El Salvador. Involucrar a todos los sectores de la vida nacional de manera activa, incluyendo al sector privado, los medios de comunicación, organizaciones no-gubernamentales, iglesias, etc., dentro de estos esfuerzos para solucionar el problema de la inseguridad.</p>	<p>En la meta</p>
--	--------------------------

El USG y GOES continúan implementando una estrategia de comunicación conjunta para promover la discusión de los esfuerzos del Asocio para el Crecimiento (APC) para mejorar la seguridad ciudadana en El Salvador. Esto incluye la comunicación con la prensa, publicación de artículos sobre el APC y los temas de seguridad, páginas web en inglés y español, facilitación de un debate abierto sobre la restricción de seguridad, acceso a documentos oficiales del APC e intercambio de información sobre las medidas adoptadas referentes a la restricción de inseguridad y a las metas establecidas. En diciembre de 2013, el GOES y el USG, con el apoyo y participación del sector privado, organizaron una feria pública en celebración del segundo aniversario del APC. Durante el evento de un día de duración, celebrado en un centro comercial popular en San Salvador, más de 1,500 personas visitaron los módulos para aprender sobre el asocio entre el USG y el GOES para combatir el crimen e incrementar el crecimiento económico en El Salvador. La feria recibió amplia cobertura en los medios de comunicación, incluyendo un artículo con fotos en la primera plana de La Prensa Gráfica. Otros dos eventos públicos de amplio alcance, el lanzamiento de los planes de prevención de violencia en 13 municipalidades y la visita de un grupo de alcaldes salvadoreños a Colombia para aprender sobre actividades de prevención del crimen y la violencia, recibieron una importante cobertura de los medios de comunicación. El número de eventos públicos conjuntos en relación con proyectos de seguridad del APC se redujo durante el período de elecciones presidenciales, debido a restricciones enumeradas en el código electoral. Los Consejos Municipales de Prevención de la Violencia (CMPV), que son apoyados directamente por el USG, siguieron reuniéndose para definir planes de acción locales. En siete municipios, el GOES lanzó un esfuerzo complementario para la rehabilitación y reinserción de jóvenes llamado Comisiones para el Diálogo Municipal. El MJSP continuó con la organización de foros mensuales sobre seguridad pública a nivel departamental. El MJSP sigue reuniéndose con diversos sectores de la sociedad para promover un consenso nacional sobre la prevención del delito y la seguridad pública.

<p>Meta 8: Ayudar a jóvenes en riesgo entre las edades de 16 a 25 años mediante esfuerzos que les permitan tener oportunidades económicas e involucrándolos en actividades productivas.</p>	<p>En la meta</p>
--	--------------------------

Durante el periodo y como resultado de las capacitaciones impartidas en diferentes áreas vocacionales 446 jóvenes capacitados por el USG obtuvieron un empleo o establecieron una microempresa. A través

de otro programa, el USG ha capacitado a 289 jóvenes, de los cuales 106 han obtenido fondos semilla para la creación de microempresas. El GOES patrocinó un programa de empleo temporal con apoyo del USG que entrenó a más de 2,250 nuevos beneficiarios de zonas urbanas, principalmente jóvenes, en habilidades de trabajo y de vida. En el marco del Proyecto “Pacto por la Seguridad y el Empleo en la zona Metropolitana de San Salvador”, el GOES capacitó a 70 jóvenes (Ilopango y Soyapango) en cuatro iniciativas productivas de micro emprendimiento que incluían capital semilla. El GOES inauguró una granja penitenciaria para jóvenes que se encuentran en conflicto con la ley, en la cual se impartirán conocimientos para que los jóvenes puedan aprender un oficio como sastrería, carpintería, estructuras metálicas, artesanías, agricultura, etc. Adicionalmente, el GOES está por iniciar dos proyectos pilotos de inclusión social y económica para jóvenes en riesgo, apoyados por otros donantes internacionales, con actividades en San Vicente, Cojutepeque, San Pedro Perulapán, Zacatecoluca y Ciudad Delgado. Adicionalmente el GOES hizo el lanzamiento de la Estrategia Nacional de Prevención de la Violencia (ENPV) en febrero, la cual incluye dentro de sus grupos meta a los jóvenes en riesgo.

<p>Meta 9: Apoyar a la PNC para fortalecer su orientación al servicio como una forma de prevención de la violencia y control efectivo del crimen, con un enfoque en construir las capacidades de liderazgo dentro de la fuerza policial y un enfoque en mejorar las relaciones entre la policía y las comunidades.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

El USG sigue fortaleciendo las relaciones entre la PNC y las comunidades al ampliar el programa de Educación y Entrenamiento en Resistencia a Pandillas (GREAT). Certificó a 36 nuevos oficiales como instructores para el programa y se seleccionó a tres instructores (PNC-GREAT) certificados para participar en el programa de capacitación para formadores. Estos candidatos seleccionados han completado dos de las tres fases para integrar el equipo de entrenamiento internacional de GREAT. El programa GREAT se ha extendido a las comunidades de San Martín, La Herradura, La Paz, y San Salvador. Además, el USG ha concedido un donativo de \$100,000 para ampliar la Liga Atlética Policial de la PNC en Santa Ana y La Herradura, La Paz, el cual tendrá un efecto en aproximadamente 1000 jóvenes en riesgo. Aproximadamente, 8,000 estudiantes han comenzado a recibir la capacitación de GREAT desde enero de 2014. El USG completó una encuesta de opinión pública y estadísticas de crimen para la delegación modelo en Usulután. Durante el periodo reportado, cuatro nuevos programas de Policía Comunitaria han sido completadas en los municipios de Jiquilisco, Ciudad Barrios, Puerto de La Libertad y Chalchuapa; incluyendo el desarrollo de los Planes de Acción de la Policía Comunitaria y capacitaciones para 490 agentes/Oficiales de PNC en el curso básico de Policía Comunitaria. El USG también apoyó a la PNC proporcionando capacitaciones de seguimiento para 1,074 Agentes/Oficiales de PNC en 12 localidades de Policía Comunitarias previamente establecidas. Para fortalecer las relaciones entre la comunidad y la policía, el USG patrocinó a 1,225 estudiantes, padres de familia y miembros de la comunidad, en actividades conjuntas con la policía, tales como foros comunitarios, eventos deportivos, instrucción vocacional, ferias vocacionales, actividades de escuela de verano, producciones de teatro e instrucción de temas especiales.

<p>Meta 10: Mejorar las oportunidades educativas para los jóvenes que se encuentran dentro y fuera de las escuelas en los municipios identificados como de alto riesgo y que tienen altas tasas de crimen. El USG está comprometido con apoyar al Ministerio de Educación en la implementación de su “Plan Social Educativo” y con el “Plan Quinquenal” del GOES, mediante el enfoque de esfuerzos en las cuatro áreas de preocupación descritas en el plan.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

El Ministerio de Educación (MINED) continúa avanzando en el modelo de Sistemas Integrados de la Escuela Inclusiva de Tiempo Pleno (SI-EITP). Este modelo promueve la participación comunitaria, la inclusión y metodologías creativas de aprendizaje e integra los recursos disponibles en la comunidad para reforzar la calidad de la educación. Como resultado de la colaboración entre el MINED, Banco Mundial, el USG y la Cooperación Italiana, el modelo se ha ampliado a 1,500 escuelas en 59 municipios. Con ello se pretende impactar a más de 400,000 estudiantes, 13,000 docentes, y 1,500 directores. De esa totalidad, el USG amplió su labor a 18 municipalidades de alto riesgo, brindando servicio a 125,000 estudiantes en 411 escuelas; capacitó a 600 docentes, 290 directores y 201 funcionarios del MINED en metodologías de enseñanza para mejorar la calidad de la educación y estrategias para la implementación del modelo SI-EITP. El USG también amplió sus actividades de prevención de violencia para promover ambientes escolares seguros, beneficiando a más de 53,300 estudiantes y a 1,800 jóvenes que no están en la escuela para incentivarlos a regresar a la educación formal. Se organizó un taller intersectorial conjuntamente con el MINED y la cooperación internacional con el tema “Construyendo Compromiso de País para una Educación Inclusiva y de Calidad”. Este fue el primer evento llevado a cabo conjuntamente por los donantes para aumentar la conciencia y el compromiso para extender el modelo SI-EITP. En dicho taller participaron más de 100 personas, incluyendo sociedad civil, sector privado, academia y gobierno. Bajo el programa "Adopte una Escuela", se realizaron 43 nuevas alianzas público-privadas con el apoyo de USG, capacitando a 2,003 maestros y 158 directores con el objetivo de mejorar la calidad de la educación para 129,439 estudiantes en 115 centros escolares.

<p>Meta #11: Prevenir el crimen y la violencia en municipios clave de El Salvador y apoyar reformas, según se encuentra detallado en los componentes 2 (Prevención Social de la Violencia y el Crimen) y 5 (Reformas Institucionales y Legales) de la Política Nacional para Justicia, Seguridad Pública y Prevención de la Violencia.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

En febrero, el GOES lanzó la Estrategia Nacional de Prevención de la Violencia (ENPV), lo cual representa un paso significativo en la prevención de la violencia. Subsecuentemente, el GOES llevó a cabo 35 capacitaciones para difundir la estrategia a 636 miembros de los Comités Municipal de Prevención de la Violencia (CMPV) y Gabinetes de Gestión Departamental. Se impartieron capacitaciones vocacionales a 125 personas de los cinco municipios más afectados por la violencia. El GOES lanzó el Programa Escuelas Recreativas que benefició aproximadamente a 1,700 jóvenes procedentes de doce centros educativos de los municipios de San Vicente, Cuscatlán y La Paz. El USG completó 13 diagnósticos municipales de violencia de 13 municipios de alto riesgo y proveyó la asistencia para elaborar sus respectivos Planes Municipales de Prevención y los planes de acción bianuales orientados a reducir los factores de riesgo que generan violencia y el reclutamiento de niños y jóvenes por las pandillas. Además, ha sido

completado el estudio de línea de base de cada uno de los 13 municipios para medir el impacto de las intervenciones de prevención. El USG proveyó un monto aproximado de \$5.8 millones para la implementación de los planes. Cada municipalidad también contribuirá un monto cercano a los \$500,000 para las actividades. Se realizó el diagnóstico institucional de PREPAZ, la unidad de prevención de violencia del MJSP, y se capacitó a 71 miembros de sus miembros y a 40 miembros de los CMPV de 20 municipios sobre la metodología para el desarrollo de diagnóstico municipal de violencia de acuerdo a la ENPV. Los CMPV de los Municipios de San Martín y Ciudad Arce desarrollaron planes operativos anuales y capacitaron a 1,027 niños y jóvenes en habilidades para la vida, resolución de conflictos y liderazgo. Se estableció la Junta de Inversiones para promover el rol que juega el sector privado en la prevención del crimen y la violencia, y se creó una alianza con la Universidad Estatal de Arizona para la realización de proyectos de investigación en el área de prevención.

<p>Meta #12: Reducir el hacinamiento en las cárceles, y así procurar que el sistema carcelario salvadoreño sea seguro y que pueda manejar una población en aumento de manera segura y humana.</p>	<p>Bajo la meta</p>
--	----------------------------

El hacinamiento en las prisiones continúa cercano al 317%. El USG sigue apoyando a la Dirección General de Centros Penales (DGCP) con equipamiento y entrenamiento. Sin embargo, se necesita hacer más para manejar más eficazmente los recursos y el personal disponibles. Dos camionetas y un bus con capacidad para 43 pasajeros para transportar a los privados de libertad fueron compradas y donados a la DGCP. Estos servirán para facilitar el transporte de los privados de libertad que son parte del programa Yo Cambio, un programa que permite que los reclusos intercambien su trabajo por la reducción de penas. El número de participantes en este programa ha aumentado en un 300% desde noviembre de 2013. Los planos de construcción y las órdenes de adquisición se han finalizado para la expansión de dormitorios del programa de reinserción “Yo Cambio” en San Miguel, Santa Ana y Usulután. La adquisición de los materiales comenzará en junio de 2014 y se ampliará la capacidad del programa a 778 detenidos. El GOES ha suscrito un préstamo cuyo monto incluye más de \$71 millones de dólares del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y más de \$8 millones de contrapartida del GOES, los cuales serán destinados al fortalecimiento del sistema penitenciario. Este préstamo incluiría la construcción de instalaciones, la ampliación de granjas penitenciarias existentes, y la implementación de un sistema de control electrónico, como los brazaletes. Sin embargo, todavía no se cuenta con el marco normativo aprobado para la aplicación de un sistema de vigilancia electrónica.

<p>Meta #13: Mejorar la seguridad en las prisiones para que sean instalaciones correccionales, evitar que perpetúen y magnifiquen la actividad criminal en El Salvador y ayudar a que los anteriores infractores puedan reintegrarse a la sociedad.</p>	<p>Bajo la meta</p>
--	----------------------------

Las Unidades Especializadas de Investigación han sido equipadas y operan en 13 de las 19 prisiones en el Sistema Penal de El Salvador. Sin embargo, la información generada por los reportes de estas unidades tenía que ser compartida de una manera más amplia. Se donó a DGCP nueve camionetas tipo pick up, lectores para chip de celulares (UFED CELLBRITE), computadoras portátiles, chalecos antibalas y equipo

antimotines para mejorar el manejo general de las prisiones. El equipo donado está valorado aproximadamente en \$1 millón de dólares. El USG apoyó en la compra e instalación de un equipo de comunicación audiovisual en el Penal de Máxima Seguridad de Zacatecoluca. Los esfuerzos para reforzar las prisiones de máxima seguridad con bloqueadores de señal de celulares no han tenido el efecto deseado y las actividades ilícitas siguen originándose desde el interior de los centros penales. Reformas a la Ley de Telecomunicaciones fueron presentadas a la Asamblea Legislativa el 12 de diciembre del 2013, que tienen como objetivo que las señales de telefonía en los alrededores de los centros penales no sobrepasen la capacidad ya definida por la Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones (SIGET). Requisas recientes en las cárceles han recuperado cientos de celulares, computadoras laptop, equipo blue-tooth, cargadores, baterías, armas, drogas y otros aparatos de comunicación que son usados por los privados de libertad. Un siguiente paso urgente es que esta evidencia sea entregada a la FGR para que pueda iniciar procesos en estos casos. Se compró y donó material y equipos para la renovación del programa de habilidades de trabajo en el Centro Penal de La Esperanza (Mariona).

Meta 14: Promover el uso de las extradiciones como un elemento disuasorio para la delincuencia y un medio para reforzar la seguridad nacional.	En la meta
---	-------------------

El 18 de diciembre de 2013, el ciudadano salvadoreño Edgar Benítez fue extraditado a los Estados Unidos (EEUU), lo cual representa la segunda extradición de un ciudadano salvadoreño a los EEUU en más de 100 años. Durante este período de reporte, la Corte Suprema de El Salvador aprobó dos extradiciones y tres órdenes de arresto provisional. El USG desarrolló un procedimiento estándar para ayudar sistematizar el proceso de extradición para los dos gobiernos. Sin embargo, para que la extradición pueda ser una herramienta efectiva para reducir el crimen a largo plazo, el GOES debe desarrollar y sistematizar procedimientos y estrategias en cuanto al proceso de la extradición. Se espera que en los meses venideros, el GOES nombre una persona de contacto, lo cual será vital para el avance de esta meta.

Restricción 2: Baja productividad del sector transable

Meta 1: Facilitar el establecimiento de un Consejo para el Crecimiento para promover un ambiente de confianza y mejorar el clima de negocios e inversiones en actividades o sectores considerados como estratégicos.	En la meta
---	-------------------

El Presidente electo, Salvador Sánchez Cerén, invitó a los miembros actuales del Consejo para el Crecimiento a permanecer dentro del Consejo durante su administración. Las reformas a la Ley de Asocios Público-Privados, que el Consejo y su equipo técnico desarrollaron, fueron aprobadas por la Asamblea Legislativa el 25 de abril. Asimismo, se aprobó en abril la ley que establece a PROESA como una institución semiautónoma y la principal entidad del GOES responsable de administrar el desarrollo de los socios público-privados. Otras leyes, como la Ley de Estabilidad Jurídica y la Ley de Firma Electrónica, se mantienen aún dentro de la Asamblea Legislativa. Se organizaron eventos como el foro de “Estrategias para el Fortalecimiento de la Cadena de Valor del Camarón y la Fibra Sintética” ocurrido en noviembre de 2014, y el foro “Retos en las Reactivación del Sector Cacao en El Salvador” ocurrido en enero de 2013, con la finalidad de mejorar el crecimiento en sectores estratégicos de los transables. La encuesta de percepción de clima de negocios de FUSADES mostró una tendencia negativa con un 48 por ciento de opinión desfavorable en el reporte más reciente (último trimestre de 2013) y solo un 10 por ciento que percibe un clima favorable. La posición de El Salvador en el reporte “Doing Business” mantiene tal como fue reportado en el informe semestral anterior, habiendo decaído de la posición número 118 de 189 países evaluados en el reporte 2013-2014, a la posición número 113 de 185 países evaluados en el reporte 2012-2013.

Meta #2: Reducir los costos de las empresas debido a la infraestructura para mejorar su competitividad.	En la meta
--	-------------------

El proyecto de revestimiento de la pista de aterrizaje del Aeropuerto Internacional por \$20 MM está programado para concluir en mayo. Los restantes \$50 MM en proyectos de rehabilitación del aeropuerto se están ejecutando en tiempo y de acuerdo a presupuesto. Se completó el Plan Maestro del aeropuerto, el cual ha sido financiado por la Agencia de Comercio y Desarrollo de EE.UU. (USTDA) y presentado por CEPA durante una conferencia internacional de servicios aéreos celebrada en El Salvador en febrero. Delta Airlines anunció el nuevo servicio a Los Ángeles, y Southwest Airlines mostro interés en el nuevo servicio a El Salvador. Continúan los esfuerzos para concesionar el puerto La Unión, existen 4 postulantes precalificados. La Junta Directiva de CEPA aprobó los documentos de licitación y socio público-privado para su publicación en mayo, así como la adjudicación del contrato para finales de 2014. El GOES ofreció financiar los costos de dragado (\$15-25 MM anuales) para la concesión de 30 años. CEPA continúa pagando la deuda asociada a JICA, para lo cual recurrirá a una cobertura de la tasa de cambio (para minimizar la exposición de la tasa de cambio a la deuda designada en yenes). USTDA ha proporcionado una subvención para estudiar un canal de navegación. CEPA evalúa invertir \$8 MM de fondos propios para mejorar el Puerto de Acajutla. En mayo, MCC financió a IKONS (Chile) para realizar un estudio de Valor por Dinero sobre la expansión del aeropuerto internacional. El Gobernador de Maryland Martin O’Malley estableció un acuerdo con CEPA para apoyar los proyectos de modernización

y expansión del aeropuerto. El Consejo Nacional de Energía concluyó un nuevo marco jurídico para inversiones en energía renovable. Una licitación por 15-MW para proyectos de pequeña escala de energía renovable fue adjudicada recientemente a un grupo de empresas que sumaran a 42. Otras licitaciones por 100-MW para proyectos de pequeña escala de energía solar y eólica están en proceso. La municipalidad de Santa Tecla aceptó la propuesta de realizar un proyecto piloto por medio del cual se instalarán lámparas de eficiencia energética para el alumbrado público; un modelo de negocios se encuentra en fase de desarrollo. La inversión en infraestructura como un porcentaje del PIB se redujo ligeramente en relación al informe anterior, de 6.12 a 6.07 por ciento. El Índice Mundial de Infraestructura Competitiva no sufrió variación, por lo que El Salvador ocupa el puesto 72.

<p>Meta #3: Mejorar la calidad del sistema educativo con el fin de crear una fuerza laboral que sea más altamente calificada y preparada tecnológicamente. Los Gobiernos de El Salvador y Estados Unidos unirán sus fuerzas para ayudar que la enseñanza de la oferta laboral coincida con la demanda del mercado laboral.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

El Gobierno de Estados Unidos capacitó a 239 profesores de inglés, y 200 estudiantes continúan estudios de inglés. Bajo un programa de USAID, 111 estudiantes de secundaria se graduaron luego de recibir cursos de inglés e informática, de los cuales el 87 por ciento continuará con estudios superiores. Veinte estudiantes recibieron becas para estudiar en instituciones comunitarias de educación superior en Estados Unidos. El Gobierno de Estados Unidos llevó a cabo 13 seminarios sobre ciencia y tecnología en la Universidad Don Bosco. El GOES, a través del Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP), licitó el Programa Nacional de Inglés para el Trabajo, desarrollado en conjunto con el Gobierno de Estados Unidos, para capacitar en el idioma Inglés a 4,000 participantes. El INSAFORP, conjuntamente con el Gobierno de Estados Unidos, capacitó a 53 jóvenes en competencias básicas para puestos de principiantes, de los cuales 32 consiguieron empleo. También, se capacitaron a 400 jóvenes en diferentes cursos de tecnologías de la información y la comunicación (TIC), y el INSAFORP capacitó a 3,642 trabajadores en dicha área. Con el apoyo de los sectores productivos y académicos, el INSAFORP desarrolló un estudio sobre formación profesional para ocupaciones que apoyen el sector de transables a futuro. Tal como se reportó anteriormente, el Índice Mundial de Competitividad 2013-2014 posiciona a El Salvador en el lugar 100 de 148 en el subíndice de “Educación Superior y Entrenamiento”, y en el lugar 121 de 148 en el subíndice de “Eficiencia en el Mercado Laboral”. Ambos mostraron una ligera mejora con respecto los subíndices de 2012-2013.

<p>Meta #4: Elevar los ingresos fiscales (netos) al 16 por ciento del PIB para el 2015 y utilizar los recursos públicos de manera eficiente y transparente. Estos objetivos también se incluyen en la aplicación del pacto fiscal, que es una parte integral de las áreas prioritarias del PQD, tal como se define por el CES.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

El gobierno de Estados Unidos brindó asistencia técnica al Ministerio de Hacienda en la mejora de los sistemas de base de datos y la información de los contribuyentes. Se espera reducir la evasión fiscal y la elusión mediante la implementación de servicios web y de cinco módulos del Sistema Automatizado de Selección de Casos (CSMS) II, una herramienta para mejorar la detección de incumplimiento de parte de

los contribuyentes. Para fortalecer la transparencia y eficiencia en la utilización de los recursos públicos, se completó la fase II de la aplicación del nuevo portal de transparencia fiscal mediante un acuerdo de asistencia trilateral entre el GOES, el gobierno de Estados Unidos y el gobierno de Brasil. Los expertos de Brasil han proporcionado asistencia técnica al Ministerio de Hacienda en la actualización del portal de transparencia fiscal. Estados Unidos está apoyando al GOES para mejorar sus sistemas legales y de contabilidad y a preparar un proceso de presupuesto por resultados en varios sectores. Otras acciones que se completaron en este periodo incluyen la aprobación del modelo conceptual de contabilidad conforme a las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (IPSAS), la aprobación del catálogo de cuentas en el marco de las IPSAS, el diseño de la fase I de los módulos de implementación del presupuesto SAFI II, y la finalización de la fase I del portal en línea de adquisiciones COMPRASAL II. El porcentaje de impuestos netos en relación al PIB incrementó de 14.4 por ciento en el último trimestre de 2012 al 15.3 por ciento en el último trimestre de 2013. No hubo actualización sobre el puntaje de El Salvador en el Índice de Presupuesto Abierto, así que se mantiene en el puesto 43 de los 100 países evaluados.

<p>Meta #5: Apoyar una estrategia para atraer y promover la inversión extranjera directa y convertir a El Salvador en un lugar más atractivo para la inversión extranjera. Las medidas descritas están destinadas a agilizar el establecimiento de operaciones de los inversionistas potenciales y al mismo tiempo centrarse en incrementar los esfuerzos para promover y atraer inversiones.</p>	<p>Bajo la meta</p>
--	----------------------------

La ley para fortalecer a PROESA fue aprobada por la Asamblea Legislativa en abril. Esta legislación establece a PROESA como una institución semi-autónoma con el deber de promover y desarrollar la inversión, las exportaciones y los Asocios Público-Privados (APP). PROESA continúa construyendo su capacidad interna en preparación para supervisar el desarrollo de los APP; sin embargo, no se designó un director ejecutivo permanente para PROESA en este periodo. Con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, PROESA ha comenzado el desarrollo de una estrategia para la imagen del país destinada a mejorar la reputación internacional de El Salvador. La Corporación Financiera Internacional (CFI) ha continuado su trabajo con el Consejo para el Crecimiento sobre las reformas para mejorar el clima de negocios. Como parte de un esfuerzo para mejorar el gobierno corporativo, la CFI entregó un informe de diagnóstico sobre las reformas para fortalecer los derechos de las partes minoritarias interesadas. A nivel municipal, la CFI puso en marcha oficialmente el proyecto Doing Business subnacional, que incluirá San Salvador, Santa Ana, San Miguel y Soyapango. Adicionalmente, 40 de los 50 Comités de Competitividad Municipal apoyados por el gobierno de Estados Unidos están participando en el diálogo público-privado para mejorar el ambiente local de negocios. El porcentaje de la inversión extranjera directa con relación al PIB disminuyó a 0.6 por ciento en 2013 desde 2.2 por ciento en 2012. En el Índice Future Brand's Country Brand (Índice de Marcas de País de Marcas Futuras), El Salvador mejoró su posición, pasando al puesto 107 de 118 países en el 2012-2013 desde el lugar 109 de 113 países en 2011-2012.

Meta 6: Superar la baja productividad mediante la transformación de los factores de producción del sector de transables, a través de la implementación de estrategias para mejorar la innovación, la calidad y la internacionalización.	En la meta
--	-------------------

El Fondo de Desarrollo Productivo del Ministerio de Economía (FONDEPRO) otorgó \$1.9 millones en co-financiamiento a 111 Pymes que implementaron 139 iniciativas, generando 620 nuevos empleos. Como compromiso al desarrollo de PFG, el GOES aprobó un presupuesto adicional de \$6.4 millones para fortalecer instituciones proveedoras de servicios de desarrollo empresarial para apoyar actividades de exportación de empresas. Con apoyo del gobierno de Estados Unidos, el GOES y el sector privado han definido una propuesta de trabajo con seis sectores clave de la economía (aeronáutica, textiles, químicos y farmacéuticos, plásticos, energía y servicios empresariales a distancia) que presentan ventajas comparativas reveladas para expandir operaciones en los mercados internacionales. Con apoyo del USG, el GOES y el sector privado adicionaron un nuevo Centro para el Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa (CDMYPE) para un total de doce. Las 1,969 empresas atendidas por los CDMYPE en 2013 incrementaron ventas y exportaciones en 143% alcanzando un total de \$11.3 millones y generando 3,430 nuevos empleos. El USG brindó asistencia técnica a otras 483 empresas para mejorar el acceso a mercados internacionales, las cuales incrementaron sus ventas y exportaciones en \$6.3 millones y generaron 760 nuevos empleos. El GOES, el sector privado y la academia aprobaron un plan de acción conjunto para apoyar el sistema de fomento productivo y el desarrollo de las exportaciones. El USG donó \$255,000 a la fundación FUPEC para colaborar con otras asociaciones de residentes salvadoreños en EUA y expandir la asistencia técnica a microempresarios y comunidades en El Salvador. El Salvador se ubicó en la posición 60 de 148 países en el Índice de Competitividad Global en Sofisticación Empresarial 2013-2014, mejorando 22 posiciones respecto al informe anterior, mientras que el número de empresas exportadoras con ventas mayores a \$500,000 anuales registradas para el periodo enero-febrero 2014 fueron 474, o sea 68 empresas menos que en el 2013, cuando fueron 542.