

ASOCIO PARA EL CRECIMIENTO EL SALVADOR – ESTADOS UNIDOS DE AMERICA TERCER INFORME SEMESTRAL

Noviembre 2012-Mayo 2013



Agosto 2013

ASOCIO PARA EL CRECIMIENTO

EL SALVADOR – ESTADOS UNIDOS DE AMERICA

SEGUNDO INFORME SEMESTRAL

Noviembre 2012-Mayo 2013

Información General

Restricción 1: El crimen y la inseguridad	Puntuación Mayo 2013
1. Fortalecer las instituciones del sector de justicia	En la meta
2. Mejorar los procedimientos de justicia penal	En la meta
3. Reducir el impacto del crimen en las empresas	En la meta
4. Reducir el impacto del crimen en los pasajeros / transporte público	Bajo la meta
5. Eliminar los activos de las organizaciones criminales	Bajo la meta
6. Fortalecer la administración pública de El Salvador	Bajo la meta
7. Promover un diálogo nacional para mejorar la seguridad	En la meta
8. Ayuda a jóvenes en riesgo por medio de oportunidades económicas	En la meta
9. Fortalecer la PNC	En la meta
10. Mejorar las oportunidades educativas para los jóvenes en municipios de alto riesgo	En la meta
11. Prevenir la delincuencia y la violencia en los municipios claves y apoyar reformas	En la meta
12. Reducir el hacinamiento en las prisiones	En la meta
13. Mejorar la seguridad de las prisiones	En la meta
14. Promover el uso de la extradición para combatir la delincuencia	En la meta
Restricción 2: Baja productividad en el sector transable	
1. Establecimiento de un Consejo de Crecimiento	Bajo la meta
2. Reducir el costo de las compañías para mejorar su competitividad	En la meta
3. Fortalecer la fuerza de trabajo para que coincida la demanda del mercado laboral.	En la meta
4. Incrementar los ingresos fiscales (netos) para el año 2015.	En la meta
5. Apoyar una estrategia para atraer y promocionar la inversión extranjera directa	Bajo la meta
6. Superar la baja productividad de los bienes transables	En la meta

Resultados			
Bajo la meta	En la meta	Sobre la meta	Completado

Restricción 1: El crimen y la inseguridad

<p>Meta 1-2: Profesionalizar y mejorar la eficacia de las instituciones del sector justicia (procedimientos y prácticas) para que sean más efectivas en el combate al crimen y la inseguridad en El Salvador; así como mejorar la percepción del público sobre las instituciones de gobierno.</p>	<p>En la meta</p>
--	--------------------------

Durante la mayor parte de este período, el Proyecto de Fortalecimiento de Justicia del Gobierno de los Estados Unidos para abordar las metas 1 y 2 estaba en proceso de competencia para identificar a un ejecutor. Para evitar un vacío en la programación de actividades, el Gobierno de los Estados Unidos firmó tres convenios de donaciones con organizaciones locales para apoyar actividades críticas del plan del Asocio para el Crecimiento (APC), hasta que el 4 de marzo se firmó el Proyecto de Fortalecimiento de Justicia. A través de los convenios, el personal del Sector Justicia recibió cursos de capacitación en diferentes áreas, tales como cursos de habilidades de mediación dirigidos a funcionarios del Órgano Judicial, para apoyar los recién creados Centros de Mediación judiciales, y cursos a las unidades especializadas de la Fiscalía en metodologías especiales para planificar e investigar casos.

A través de los mismos convenios de donaciones, se dio atención psicológica e intervención en crisis en los centros de las víctimas financiados por el Gobierno de los Estados Unidos. Durante este período se ayudó a 400 víctimas de violencia doméstica, a 1,210 niños en ludotecas a través de terapia de juego, y se brindó asistencia a 227 víctimas de abuso sexual. Un estudio muestral se llevó a cabo en uno de los centros de víctimas en Ciudad Delgado. El estudio demostró que desde el 1 de noviembre de 2012 hasta finales de febrero de 2013, se identificaron 99 casos de violencia doméstica. Todos los casos se presentaron en los tribunales y en 97 de ellos, es decir un 98% del total, se pronunciaron sentencias condenatorias. Un estudio de referencia realizado en 2009 en un centro similar antes de que comenzara el programa reveló que solamente un caso fue judicializado entre los 323 casos presentados.

La Unidad Técnica del Sector Justicia (UTE) creó un comité con representantes de todas las instituciones del Sector Justicia para planificar las actividades de las Metas 1-2 del APC. El Comité formó una matriz con las prioridades del Gobierno de El Salvador (GOES) para el primer año del nuevo Proyecto de Fortalecimiento de Justicia. A inicios de marzo, se firmó un nuevo proyecto de cinco años con un monto de \$21,4 millones para apoyar directamente las Metas de seguridad 1, 2 y 9 del APC.

<p>Meta 3: Reducir el impacto del crimen organizado sobre la pequeña y mediana empresa, que es potencialmente el sector más dinámico de la economía y cuya contribución para el crecimiento es clave para el bienestar económico de El Salvador.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

El GOES estableció y equipó un sitio para facilitar el funcionamiento de la fuerza de tarea para combatir los crímenes contra las pequeñas y medianas empresas (MYPES). La fuerza de tarea está en pleno funcionamiento y ha iniciado investigaciones bajo la guía del Gobierno de los Estados Unidos. El Gobierno de los Estados Unidos le ha proporcionado a El Salvador asistencia técnica en investigación y

enjuiciamiento para orientar y capacitar a los miembros de la fuerza de tarea. Se ha avanzado en el proceso de capacitación y se tiene programado realizar más en el próximo período. Se realizará una encuesta de opinión pública en septiembre de 2013 para medir los cambios en este último año en la percepción de la seguridad de pequeñas y medianas empresas, así como el resultado del trabajo de la Policía y Fiscalía en el combate de los delitos contra los negocios.

<p>Meta 4: Facilitar el crecimiento económico asegurando que la fuerza laboral en El Salvador esté protegida del crimen mientras van hacia y desde su lugar de trabajo y asegurando que los proveedores del transporte público que están dando el servicio a la fuerza laboral, estén protegidos contra el crimen.</p>	<p>Bajo la meta</p>
---	----------------------------

Se definieron acuerdos iniciales entre el Gobierno de los Estados Unidos y el GOES para mantener comunicación directa continua para definir estrategias para combatir los delitos relacionados al transporte público. El GOES ha realizado acciones importantes como el establecimiento del sistema de emergencia 911, video vigilancia, coordinación efectiva con algunas municipalidades para mejorar la seguridad del transporte y el inicio del sistema SITRAMSS, sin embargo, para el periodo que se informa todavía no existe la Fuerza de Tarea conjunta señalada en el plan. La inseguridad en el transporte público se mantiene, por lo que es necesario mejorar la coordinación interinstitucional dentro y fuera de la Policía Nacional Civil (PNC) a fin de que puedan realizarse estrategias y acciones que mejoren la seguridad dentro del transporte público. En el tema de transparencia, el Vice Ministerio de Transporte (VMT) ha adoptado diferentes iniciativas para fortalecer la gestión pública, tal como la firma de pactos de integridad con ofertantes del sector privado en los procesos de licitación pública, incluyendo el nuevo sistema de transporte (SITRAMSS). El VMT también ha avanzado en la construcción de una sede de la Casa de Transparencia en las instalaciones del VMT, que servirá como una Oficina de Acceso a la Información, donde los usuarios podrán presentar solicitudes para información. Una encuesta de opinión pública se realizará en septiembre de 2013 para medir los cambios de la percepción de seguridad en las rutas de transporte público en el último año.

<p>Meta 5: Eliminar los activos de las organizaciones criminales y financiar y apoyar programas de seguridad mediante el uso de propiedades y activos incautados.</p>	<p>Bajo la meta</p>
--	----------------------------

El anteproyecto de Ley de Pérdida de Dominio fue presentado por el Órgano Ejecutivo en noviembre de 2012; sin embargo, esta ley aún no ha sido aprobada por la Asamblea Legislativa. Durante el período, el Gobierno de los Estados Unidos ha realizado esfuerzos muy decididos para promover la aprobación de la ley, incluyendo la gestión de intercambios de experiencias con expertos de Guatemala y Colombia, generando con ello asistencia técnica a los legisladores sobre los beneficios de que el país posea este cuerpo normativo. El Gobierno de los Estados Unidos ha continuado brindando asistencia técnica a la Fiscalía General de la República (FGR) para mejorar el funcionamiento de la Unidad de Investigación

Financiera y su capacidad de perseguir delitos financieros como el lavado de dinero y el descubrimiento de activos de origen ilícito o delictivo. El Gobierno de los Estados Unidos trabajará con el GOES para desarrollar sistemas de administración de bienes incautados una vez que se apruebe la legislación y las agencias de ejecución estén claramente definidas. El Gobierno de los Estados Unidos capacitará a la policía y a los fiscales en el seguimiento de activos y la coordinación pre-confiscación de bienes y detección de valiosos activos ilícitos sujetos a la confiscación y decomiso bajo las leyes actuales. Sin embargo, se prevé atrasos significativos en las áreas del programa conjunto de Decomiso de Activos, el régimen de capacitación y la contratación de expertos de la materia de confiscación de bienes apoyados por la Sección Anti-narcóticos y Aplicación de la Ley (SAAL) del Gobierno de los Estados Unidos, debido a la no aprobación de la legislación necesaria. No obstante lo anterior, se debe mejorar las capacidades institucionales para la investigación financiera de lavado de dinero que otras leyes ya vigentes contemplan.

Meta 6: Profesionalizar la administración pública de El Salvador y mejorar la confianza del público en el gobierno.	Bajo la meta
--	---------------------

Los Comisionados del Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) fueron nombrados el 25 de febrero de 2013. Sin embargo, no se ha cumplido el proceso de transferencia del presupuesto y como resultado su actuación es limitada, razón por la cual este punto se encuentra bajo la meta. A pesar de estas limitaciones, se han logrado ciertos avances. El IAIP ha recibido 7 apelaciones y a la fecha ha resuelto 2 de ellas, mientras funciona en un local temporal financiado por el Gobierno de los Estados Unidos. Según datos de la Subsecretaría de Transparencia y Anticorrupción, desde el 8 de mayo de 2012, las Oficinas de Acceso a Información recibieron 13,911 peticiones de información, de las cuales 99.4% fueron resueltas positivamente en un promedio de 4.56 días hábiles. Setenta (70) instituciones del Órgano Ejecutivo publicaron 45,605 documentos en los accesos de “Gobierno Transparente” y se crearon 3 sitios web para otra información: “Transparencia Activa”, “InfoÚtil” y, con el apoyo del Gobierno de los Estados Unidos, “Gobierno Abierto”. En febrero se finalizó el diplomado de “Acceso a la Información Pública y Transparencia” patrocinado por el Gobierno de los Estados Unidos, acumulando 120 graduados en su tercera edición. El Gobierno de los Estados Unidos patrocinó talleres de consultas para la Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado (SSGME), los cuales permitieron la recolección de insumos para mejorar un segundo borrador de la Ley de la Función Pública. En los últimos tres meses, el SSGME ha llevado a cabo rondas adicionales de consultas con 12 federaciones de sindicatos del sector público con el apoyo de USAID, OIT, PNUD y GIZ, y está trabajando en un plan de promoción antes de la presentación del borrador de la ley a la Asamblea Legislativa, en noviembre o diciembre de 2013.

Meta 7: Promover un diálogo nacional sobre cómo mejorar la seguridad ciudadana en El Salvador. Involucrar a todos los sectores de la vida nacional de manera activa, incluyendo al sector privado, los medios de comunicación,	En la meta
---	-------------------

organizaciones no-gubernamentales, iglesias, etc., dentro de estos esfuerzos para solucionar el problema de la inseguridad.	
--	--

Se está implementando una estrategia de comunicación conjunta para promover la discusión de los esfuerzos del APC para mejorar la seguridad ciudadana en El Salvador. Esto incluye la comunicación con la prensa, publicación de artículos sobre el APC y los temas de seguridad, creación de páginas web en inglés y español, facilitación de debate abierto sobre la restricción de seguridad, acceso a documentos oficiales del APC e intercambio de información sobre las medidas adoptadas referentes a la restricción de inseguridad y a las metas establecidas. El GOES y el Gobierno de los Estados Unidos trabajaron juntos para organizar un foro sobre el APC con la sociedad civil en diciembre de 2012, el cual incluyó un debate sobre la seguridad ciudadana pública, y se llevaron a cabo seis eventos públicos en relación con proyectos del APC. Se llevaron a cabo reuniones de Consejos Municipales de Prevención del Crimen, que son apoyados directamente por el Gobierno de los Estados Unidos, para definir planes de acción locales. El Ministerio de Justicia y Seguridad Pública continúa con la organización de foros mensuales sobre la seguridad pública a nivel departamental. El Presidente y el Ministro de Justicia y Seguridad Pública siguen reuniéndose con diversos sectores de la sociedad para promover un consenso nacional sobre la prevención del delito y la seguridad pública.

Meta 8: Ayudar a jóvenes en riesgo entre las edades de 16 a 25 años mediante esfuerzos que les permitan tener oportunidades económicas e involucrándolos en actividades productivas.	
---	--

En la meta

El Gobierno de los Estados Unidos y el GOES están llevando a cabo programas para jóvenes en riesgo. Durante este período, el Gobierno de los Estados Unidos proporcionó entrenamiento profesional a 602 jóvenes en riesgo en las áreas de cosmetología, panadería, mantenimiento de computadoras, mecánica, representantes de ventas, cocina, servicios de mensajería y otras áreas profesionales. Del total de jóvenes capacitados, 177 encontraron un empleo. Se continúa desarrollando un programa de capacitación de protección civil para fortalecer las habilidades requeridas para el empleo de 500 jóvenes en riesgo, y durante este período también se formularon planes de mitigación en las escuelas. Además, el Gobierno de los Estados Unidos ha establecido alianzas con más de 112 empresas privadas y socios como las ONG para facilitar el acceso a entrevistas de trabajo y empleo para jóvenes. Durante el semestre, el GOES patrocinó un programa de empleo temporal con apoyo del Gobierno de los Estados Unidos, que entrenó en habilidades de trabajo y de vida a más de 1,250 nuevos beneficiarios en zonas urbanas, de los cuales un porcentaje significativo son jóvenes. El GOES presentó y obtuvo aprobación de donantes internacionales para el financiamiento de un programa llamado Parques Especiales para la Reinserción Social y Cultura de Paz. El GOES, a través del Plan Plurianual con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) está proporcionando capacitación para el establecimiento de 12 microempresas en los municipios de Mejicanos y Ayutuxtepeque. Además, bajo el proyecto "Pacto para la Seguridad y Empleo en la Zona Metropolitana de San Salvador - AECID" se está proporcionando entrenamiento a 500 jóvenes de seis municipios dentro de la zona metropolitana de San Salvador. Cuando esté finalizado el proceso se les otorgarán becas a 106 jóvenes seleccionados.

Meta 9: Apoyar a la PNC para fortalecer su orientación al servicio como una forma de prevención de la violencia y control efectivo del crimen, con un enfoque en construir las capacidades de liderazgo dentro de la fuerza policial y un enfoque en mejorar las relaciones entre la policía y las comunidades.

En la meta

Con el apoyo del Gobierno de los Estados Unidos, la Liga Atlética de la PNC en Santa Ana está en pleno funcionamiento. El Gobierno de los Estados Unidos finalizó la renovación de dos campos atléticos y la construcción de un centro juvenil, equipado con iluminación nocturna. El Gobierno de los Estados Unidos otorgó una subvención a una ONG para continuar la supervisión del programa, que incluye la contratación de patrocinadores del sector privado. Además, proporcionó el equipo técnico para el proyecto piloto de COMPSTAT y brindó asistencia a su fuerza de tarea conjunta en el desarrollo de procedimientos operativos estandarizados que fueron aprobados por el Director General de la PNC. COMPSTAT se lanzó oficialmente en mayo y ya está en funcionamiento en Santa Ana, Ahuachapán, Sonsonate y Lourdes. El programa de distritos policiales modelos (MPP) se extendió a las comunidades de Usulután y San Miguel, y más de 800,000 ciudadanos se están beneficiando de mejores prácticas del programa en prevención del delito. En total se certificaron a 28 agentes adicionales de la PNC como instructores del Programa de Educación contra las Pandillas (GREAT) y 4,000 estudiantes se graduaron del programa. En el marco de la metodología de policía comunitaria, se firmaron seis acuerdos para financiar proyectos de emprendedurismo en San Marcos, Ciudad Delgado, Atiquizaya y Panchimalco, como parte de los esfuerzos para reducir los factores de riesgo en el reclutamiento de pandillas y la delincuencia. Se apoyó la elaboración de planes conjuntos de policía y comunidad para la prevención del delito en Nahuizalco, Quezaltepeque, San Marcos, Panchimalco y San Francisco Gotera.

Meta 10: Mejorar las oportunidades educativas para los jóvenes que se encuentran dentro y fuera de las escuelas en los municipios identificados de alto riesgo y que tienen altas tasas de crimen. El USG está comprometido con apoyar al Ministerio de Educación en la implementación de su "Plan Social Educativo" y con el "Plan Quinquenal" del GOES, mediante el enfoque en esfuerzos en las cuatro áreas de preocupación descritas en el plan.

En la meta

El Ministerio de Educación (MINED) encabeza la implementación del Sistema Integrado de Escuela Inclusiva de Tiempo Pleno (SI-EITP) con fondos del Banco Mundial, Agencia de Cooperación Italiana y el Gobierno de los Estados Unidos. Todas las actividades bajo esta nueva iniciativa están dirigidas a trabajar con la comunidad educativa para fortalecer los componentes pedagógicos, territoriales y los componentes organizativos del sistema. El MINED realizó un estudio que identifica 161 SI-EITPs nuevos en 59 municipios, llegando a un total de 1,372 escuelas y 305,800 estudiantes. Bajo un acuerdo firmado recientemente el Gobierno de los Estados Unidos apoyará, bajo una organización local, el proyecto "Educación para Niñez y Juventud". Este proyecto trabajará en 150 escuelas en el primer año y beneficiará a 28,392 estudiantes de los primeros años de secundaria y a 1,158 jóvenes fuera del sistema educativo. Como parte del programa público-privado "Adopte una Escuela", 495 maestros y 91

directores fueron entrenados en metodologías de enseñanza para mejorar la calidad de la educación de 10,952 estudiantes. Dos nuevas alianzas se realizaron durante este período, para un total de 32, y se otorgaron 361 becas. Bajo el proyecto CHANCE, 2,018 estudiantes recibieron capacitación en valores y habilidades sociales, 247 padres recibieron capacitación sobre cómo mejorar sus habilidades sociales con sus hijos, 72 estudiantes recibieron apoyo psicológico a través de sesiones de terapia individual y 538 estudiantes participaron en actividades deportivas, clases de canto y baile, y otras actividades extracurriculares. El MINED y el Ministerio de Justicia y Seguridad establecieron un equipo de coordinación permanente para dar seguimiento a esta Meta.

<p>Meta #11: Prevenir el crimen y la violencia en municipios clave de El Salvador y apoyar reformas, según se encuentra detallado en los componentes 2 (Prevención Social de la Violencia y el Crimen) y 5 (Reformas Institucionales y Legales) de la Política Nacional para Justicia, Seguridad Pública y Prevención de la Violencia.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

El GOES continúa fortaleciendo a los 76 Consejos Municipales de Prevención (CMP) a nivel nacional con la asistencia de otros donantes. Bajo el Proyecto del Acuerdo de Seguridad y Empleo en el área metropolitana de San Salvador y el Plan de Fortalecimiento Institucional del Sector Justicia, apoyado por AECID, se han capacitado en cultura de paz y protección civil a 800 jóvenes en los municipios de Mejicanos, Cuscatancingo, Ayutuxtepeque, Ilopango, Soyapango y Ciudad Delgado. Adicionalmente, se ha capacitado en materia de prevención de violencia a 160 facilitadores líderes en San Salvador, lo cual ha beneficiado a un total de 2,300 jóvenes. El Gobierno de los Estados Unidos continúa apoyando a la Dirección General de Prevención Social de Violencia y Cultura de Paz (PRE-PAZ) al capacitar a 55 miembros de dicha oficina en la implementación de la Estrategia Nacional de Prevención de Violencia, y ha fortalecido a los CMP de tres municipios para desarrollar diagnósticos de violencia y diseñar planes municipales de prevención. Se ha equipado el Centro de Juventud en el municipio de Ilopango, el cual beneficia aproximadamente a 1,000 niños y jóvenes cada día; otros 3,500 jóvenes visitan mensualmente los 14 nuevos centros de alcance ubicados en comunidades de alto riesgo en 4 municipios; 600 jóvenes se graduaron en áreas vocacionales en el municipio de Soyapango y 2,425 jóvenes recibieron capacitaciones laborales en los 33 centros de alcance a nivel nacional. El Gobierno de los Estados Unidos ha lanzado dos nuevas actividades encaminadas a la prevención del crimen y la violencia, por una inversión total de 45 millones de dólares sobre un período de 5 años, beneficiando a 60 municipios en riesgo. Se seleccionaron dos nuevos municipios y sus CMP se encuentran mapeando el riesgo en dichas zonas. Se pre-seleccionaron 19 municipios en riesgo y 12 se verán beneficiados por las nuevas actividades este año.

<p>Meta #12: Reducir el hacinamiento en las cárceles, y así procurar que el sistema carcelario salvadoreño sea seguro y que pueda manejar una población en aumento de manera segura y humana.</p>	<p>En la meta</p>
--	--------------------------

El Gobierno de los Estados Unidos contrató a un experto quien inició un proyecto piloto de tres meses en el Centro Penitenciario La Esperanza (Mariona), buscando reducir el hacinamiento en las cárceles al identificar a los prisioneros de bajo riesgo (dentro de una muestra de 250 prisioneros) quienes son candidatos para ser transferidos a prisiones de baja seguridad o libertad anticipada. Un equipo de diez personas se encuentra apoyando este proyecto. Un proyecto piloto para renovar y expandir las bartolinas de las delegaciones de la PNC se llevará a cabo en Lourdes y Sonsonate para aliviar la sobrepoblación y tomar en cuenta asuntos de seguridad y derechos humanos; se espera que el proyecto se haya completado en noviembre del 2013. Un oficial del Departamento de Correcciones de Luisiana realizó un estudio sobre el manejo de las Granjas Penitenciarias Salvadoreñas. El GOES continúa el proceso de revisión y complementación de expedientes de internos en el Centro Penal La Esperanza para incrementar las propuestas de libertad condicional. De parte de la Dirección General de Centros Penales, se ha reforzado el equipo técnico de dicho centro penal. En el área de rehabilitación, internos en la fase de confianza de la Penitenciaría Occidental han iniciado labores de mejoramiento de la infraestructura policial de la Delegación de Lourdes, así como canchas multi-propósito (fútbol, basquetbol, voleibol); finalizada esta construcción, se iniciarán los mismos trabajos en Sonsonate, San Miguel y Usulután.

<p>Meta #13: Mejorar la seguridad en las prisiones para que sean instalaciones correccionales, evitar que perpetúen y magnifiquen la actividad criminal en El Salvador, y ayudar a que los anteriores infractores puedan reintegrarse a la sociedad.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

La Unidad Investigación Penitenciaria (UIP), apoyada por el Gobierno de los Estados Unidos, inició operaciones en diciembre de 2012. Dicha unidad es un esfuerzo conjunto de la PNC y la Dirección General de Centros Penales. Se ha equipado a siete Unidades Especiales de Investigación Penitenciaria adicionales; todas ellas se encuentran en funcionamiento y tienen conectividad con la Unidad Central del UIP. El GOES está fortaleciendo los sistemas de seguridad en la fase 6 del Centro de Máxima Seguridad de Zacatecoluca, mejorando las celdas y los sistemas de video vigilancia y control. Se desarrolló un proceso de especialización para la Unidad de Poligrafía para mejorar sus habilidades y destrezas.

<p>Meta 14: Promover el uso de las extradiciones como un elemento disuasorio para la delincuencia y un medio para reforzar la seguridad nacional.</p>	<p>En la meta</p>
--	--------------------------

La Corte Suprema de Justicia de El Salvador respondió a dos peticiones de extradición hechas por el USG por medio de órdenes de detención provisional para dos sospechosos buscados por delitos en los Estados Unidos. Oficiales salvadoreños y estadounidenses han realizado consultas frecuentes en cuanto al proceso de extradición. Se realizó una declaración oficial de parte del GOES en razón de apoyar procesos de extradición.

Restricción 2: Baja productividad del sector transable

Meta 1: Facilitar el establecimiento de un Consejo para el Crecimiento para promover un ambiente de confianza y mejorar el clima de negocios e inversiones en actividades o sectores considerados como estratégicos.	Bajo la meta
---	---------------------

El Consejo para el Crecimiento (CNC) aumentó de diez a catorce miembros, con la adición de un propietario de empresa de prensa escrita y de un líder de la industria de la construcción, y del sector público se incorporaron el Ministro de Justicia y Seguridad Pública y el Presidente de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA). Se ha conformado un Panel Técnico Público-Privado, con el propósito de proveer asistencia técnica y proponer soluciones conforme a la agenda del CNC. Con respecto a las disputas internacionales de inversión, el GOES reconoce la importancia de una solución basada en el respeto de la institucionalidad vigente, que envíe señales positivas a la comunidad de inversionistas. El Salvador y el IFC suscribieron un convenio para el fortalecimiento de las áreas relacionadas con los indicadores prioritarios para el mejoramiento del clima de inversión. Se logró la aprobación de reformas a la Ley de Zonas Francas y Servicios Internacionales para propiciar una mayor atracción de inversiones, mientras otras legislaciones como la Ley de Estabilidad Jurídica y la Ley de Firma Electrónica siguen pendientes de aprobación en la Asamblea Legislativa. En el marco del Programa de Facilitación de Trámites, en el mes de abril se realizó el lanzamiento de la segunda fase de la plataforma tecnológica miempresa.gob.sv, la cual facilita los trámites en línea para sociedades mercantiles. En el campo aeronáutico se ha firmado un convenio de cooperación entre la Universidad de Arizona y la Universidad Don Bosco para el desarrollo de este sector. El primer indicador para esta meta es “La percepción del sector privado del clima de negocios” monitoreado por FUSADES, el cual continúa con índices negativos. El segundo indicador es la clasificación del “Doing Business Report,” el cual no registra variación en su posición 113 de 185 países, por no disponer del reporte 2013-2014.

Meta #2: Reducir los costos de las empresas debido a la infraestructura para mejorar su competitividad.	En la meta
--	-------------------

CEPA se convirtió en la primera institución de gobierno en realizar una titularización, la cual ascendió a \$58 millones, cuyo destino será financiar el proyecto de rehabilitación, modernización y optimización del Aeropuerto Internacional de El Salvador. En relación a lo anterior, ya se licitaron varios proyectos. El Departamento del Tesoro de los Estados Unidos brindó apoyo y entrenamiento de manejo de riesgos a CEPA a través de su oficina de Asistencia Técnica (OTA). El Departamento de Comercio de los Estados Unidos proporcionó asistencia técnica para mejores prácticas industriales en apoyo de la administración de la SIGET para la licitación de los 350 MW de energía. El Consejo Nacional de Energía (CNE) continuó trabajando en la implementación del marco regulatorio de energías renovables, y el Presidente de la República firmó un acuerdo de reforma al Reglamento General de Electricidad para la implementación

de procesos de licitación y suscripción de contratos para la adquisición de energía renovable en pequeña escala que se conectan directamente a la red de distribución y no venden su energía a través del Mercado Mayorista de Electricidad. El CNE y la SIGET anunciaron la primera licitación para contratos a largo plazo para el suministro de 15 MW de energía renovable no convencional. (Nota: el 23 de Mayo, la Asamblea Legislativa aprobó la normativa referente a las asociaciones público-privadas). El primer indicador de esta meta es la inversión (pública y privada) en infraestructura como porcentaje del PIB, el cual mantiene el porcentaje de 6.1% para los años 2011-2012. (Este cálculo se basa en los datos de construcción pública y privada de la formación bruta de capital fijo.) El segundo indicador, el Índice de Competitividad Global en el área de Infraestructura, conserva la posición reportada en el informe anterior: 72 de los 142 países, ya que no se cuenta con el nuevo informe 2013-2014.

<p>Meta #3: Mejorar la calidad del sistema educativo con el fin de crear una fuerza laboral que sea más altamente calificada y preparada tecnológicamente. Los Gobiernos de El Salvador y Estados Unidos unirán sus fuerzas para ayudar que la enseñanza de la oferta laboral coincida con la demanda del mercado laboral.</p>	<p>En la meta</p>
---	--------------------------

El GOES, por medio del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MTPS), brindó servicios de intermediación laboral, logrando conseguir empleo a 2,077 personas. El Departamento de Trabajo del Gobierno de los Estados Unidos proveyó asistencia técnica al MTPS en cómo preparar manuales de operación y boletines técnicos. El Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP), conjuntamente con el Gobierno de los Estados Unidos, capacitó a 631 jóvenes, de los cuales 391 obtuvieron empleo; y en el “Programa para Mejorar el Acceso al Empleo” se firmó un Memorándum de Entendimiento con Los Nonualcos. En el programa “Informática Aplicada al Trabajo”, de INSAFORP, se logró capacitar a 5,685 trabajadores y 480 personas en condiciones de vulnerabilidad. El Gobierno de los Estados Unidos capacitó a 151 profesores de inglés, de los cuales 21 fueron entrenados en Costa Rica. El Gobierno de los Estados Unidos e INSAFORP desarrollaron los primeros módulos del programa nacional de Inglés Laboral, certificando a 30 profesores. El Gobierno de los Estados Unidos, trabajando con organizaciones locales, implementó 12 talleres vocacionales para 1,400 graduados de secundaria y creó el sitio Web: www.elijomifuturo.com. Con el Primer Parque Tecnológico Agroindustrial en Ciudad Arce, el GOES apuesta a la diversificación productiva a través de la innovación científica y tecnológica. El Gobierno de los Estados Unidos y el MTPS organizaron cuatro ferias de empleo que atrajeron a 1,600 personas y a 110 empresas, lo cual resultó en 438 ofertas de trabajo; el MTPS realizó otras 13 ferias. Además, 150 estudiantes iniciaron estudios de inglés y 190 avanzaron al segundo año. El Gobierno de los Estados Unidos y el GOES crearon siete alianzas con organizaciones locales y el sector privado para expandir oportunidades de trabajo. Además, 25 estudiantes recibirán becas para estudiar en los Estados Unidos. Los indicadores de esta meta reportan las mismas posiciones del informe anterior, ya que no se cuenta con el nuevo Reporte de Índice de Competitividad Global 2013-2014. En el subíndice “Educación Superior y Capacitación” El Salvador se posiciona en el lugar 105 de 142 países, y en el de “Eficiencia del Mercado Laboral” ocupa la posición 121 de 142.

Meta #4: Elevar los ingresos fiscales (netos) al 16 por ciento del PIB para el 2015 y utilizar los recursos públicos de manera eficiente y transparente. Estos objetivos también se incluyen en la aplicación del pacto fiscal, que es una parte integral de las áreas prioritarias del PQD, tal como se define por el CES.

En la meta

Con el propósito de continuar el fortalecimiento de la gestión tributaria y financiera, el Ministerio de Hacienda (MH) con el apoyo de USAID lanzó el proyecto denominado “Depuración del Registro Único de Contribuyentes y la Cuenta Corriente”, con el fin de contar con bases de datos más confiables y actualizadas que garanticen una mayor efectividad en el ejercicio tributario. Hasta la fecha se han depurado 6,197 cuentas corrientes y 1,191 del registro único. Asimismo, se implementaron 2 módulos del Sistema de Selección y Gestión de Casos, los cuales garantizarán una mayor efectividad en el ejercicio de fiscalización y actuaciones de cobro administrativo y judicial de la deuda tributaria. El Ministerio de Hacienda inició operaciones de un nuevo portal de transparencia. Como parte del Reto de Competitividad Municipal, de acuerdo a mejoras en su rendición de cuentas fiscales se seleccionó a 20 municipios para recibir donaciones bajo el programa Financiamiento Doméstico Para el Desarrollo (DF4D de acuerdo a sus siglas en inglés), destinadas a apoyar actividades locales de prevención de delitos. El primer indicador para esta meta es la recaudación neta de impuestos como porcentaje del PIB, la cual fue fijada en 13.9% durante el año fiscal 2011 y subió a 14.5% en el 2012. El segundo indicador es la clasificación “Índice de Presupuesto Abierto” (OBI, de acuerdo a sus siglas en inglés), en el cual El Salvador obtuvo 37 en el 2010, lo cual coloca al país en la posición 58 de 94 países. Dicho indicador mejoró en 2012 al alcanzar el índice de 43 que coloca a El Salvador en la posición 55 de 100 países.

Meta #5: Apoyar una estrategia para atraer y promover la inversión extranjera directa y convertir a El Salvador en un lugar más atractivo para la inversión extranjera. Las medidas descritas están destinadas a agilizar el establecimiento de operaciones de los inversionistas potenciales y al mismo tiempo centrarse en incrementar los esfuerzos para promover y atraer inversiones.

Bajo la meta

A pesar de ciertos avances en el fortalecimiento de las capacidades de PROESA, el GOES aún no logra designar a un director permanente para dicha agencia. (Nota: En agosto, después de este período, el proyecto de ley de PROESA ha sido finalizado y se ha entregado a los partidos políticos para su discusión junto con las reformas a la Ley de Asocio Público-Privado (APP), lo cual representa un paso crucial para avanzar en una estrategia para atraer la inversión extranjera). Como parte del desarrollo de capacidades, los consultores contratados por el Gobierno de los Estados Unidos finalizaron y presentaron los resultados del diagnóstico de estándares de comparación, en el cual se identifican las fortalezas y oportunidades de PROESA. Se concluyó el “Estudio de pre factibilidad para el desarrollo de la industria aeronáutica en El Salvador” con el propósito de impulsar el desarrollo y promover la inversión en este sector. PROESA inició el proyecto de capacitación en el idioma inglés a personas que buscan ser parte del mercado laboral; se evaluaron 942 personas y se tiene programado capacitar al menos a 650 en los próximos 18 meses. En la primera mitad de 2013 se registraron nuevas inversiones por un monto de \$11 millones y la creación de 1,529 nuevos empleos directos. Como parte del mejoramiento del clima de negocios en los gobiernos locales, el municipio de Santiago Nonualco

subscribió un Pacto de Transparencia y Competitividad, subiendo así el número de pactos a 48. Nejapa formó y juramentó a su Comité Municipal de Competencia, elevando así el total de comités de este tipo a 50. Finalmente, el Reto de Inversión de El Salvador propuesto por el GOES como parte de un posible segundo convenio con MCC, recibió 74 propuestas de inversión. El primer indicador de esta meta es el flujo de inversión extranjera directa como un porcentaje del PIB, el cual incrementó del 1.8% en 2011 al 2.2% en 2012. El segundo indicador, el Índice de Marca País de FutureBrand, fue 107 de 118 países para el 2012-2013 (reportado en el informe anterior). Nota: a partir de este informe el indicador utilizado para medir la IED es diferente al utilizado en las evaluaciones anteriores.

Meta 6: Superar la baja productividad mediante la transformación de los factores de producción del sector de transables, a través de la implementación de estrategias para mejorar la innovación, la calidad y la internacionalización.	En la meta
--	-------------------

El Gobierno de los Estados Unidos apoyó al GOES para desarrollar manuales para FONDEPRO para la evaluación de cofinanciación con Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES). FONDEPRO aumentó en 2012 la colocación de fondos en un 130%, fomentando la innovación y tecnología, el desarrollo de nuevos mercados y la generación de emprendimientos dinámicos. Ambos gobiernos apoyaron a PROESA y a la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) para implementar nuevos sistemas para medir el impacto de la asistencia de estas instituciones y de los Centros de Desarrollo de Negocios Pequeños (SBDC). El GOES agregó un SBDC, llegando a un total de 11. Esta red apoyó a 1,779 empresas en 2012 (mujeres propietarias en 957 empresas), llegando a \$4.6 millones en ventas incrementales y 1,387 nuevos empleos. Fortaleciendo el emprendedurismo femenino, se instalaron 4 ventanillas de asesoría empresarial en Ciudad Mujer. El Programa Exportar Paso a Paso brindó asesorías a 77 empresas, negociando montos arriba de \$5 millones, y se inició la tercera edición con la participación de 90 PYMES. Asimismo se han incorporado 80 empresas al programa EXPORTAR MÁS, dirigido a PYMES exportadoras interesadas en diversificar sus mercados hacia el Caribe, Estados Unidos y Alemania. El GOES redujo la respuesta de trámites del CIEX de 6 horas a 1, logrando un ahorro anual de \$10.1 millones para las empresas. El GOES negoció con la Asamblea Legislativa la aprobación de un préstamo de \$30 millones del Banco Interamericano de Desarrollo para apoyar la inversión y promoción de exportaciones, turismo, e innovación. El Programa de Desarrollo de Proveedores ha beneficiado a 19 empresas tractoras y 160 empresas proveedoras, fomentando 650 nuevos empleos y sosteniendo 6,500; las ventas subieron en \$8 millones. Primer indicador: Índice de Competencia Global en Sofisticación Empresarial - 82 de 144 países para 2012-2013 (reportado en el informe anterior). Segundo indicador: Número de empresas exportadoras con ventas mayores a \$500,000 - disminuyó de 522 a 517.