



Gobierno de El Salvador







**PLAN QUINQUENAL  
DE DESARROLLO  
2010-2014**



**PLAN QUINQUENAL  
DE DESARROLLO**  
2010-2014

Gobierno de El Salvador

© Gobierno de El Salvador, 2010  
Primera edición, *mayo de 2010*  
Segunda edición, *noviembre de 2010*

Impreso en El Salvador



# Índice

*Mensaje del presidente de la república* 9

*Presentación del secretario técnico de la presidencia* 11

## **Introducción** 13

### **Primera parte**

El punto de partida del gobierno nacional  
y la respuesta frente a la crisis

I. El punto de partida del gobierno nacional 19

### **Segunda parte**

Apuestas estratégicas, prioridades,  
objetivos, metas

I. La visión de mediano y largo plazo 45

II. Las principales apuestas estratégicas para el año 2024 47

III. Las áreas prioritarias para el quinquenio 51

IV. Los principales objetivos del quinquenio 53

V. Las principales metas del quinquenio 55

### **Tercera parte**

La estrategia de intervención para alcanzar  
los objetivos y las metas

I. El Sistema de Protección Social Universal y las políticas sociales estratégicas 63

II. El Sistema Financiero de Fomento para el Desarrollo 87

III. La estrategia de desarrollo productivo 91

IV. Las políticas públicas macroeconómicas y sectoriales 97

V. Políticas de seguridad, convivencia democrática y proyección internacional 125

VI. La inversión pública en programas y proyectos prioritarios 143

### **Cuarta parte**

El Sistema de Seguimiento y Evaluación  
del Plan Quinquenal de Desarrollo

### **Quinta parte**

Anexos



## Mensaje del presidente de la república

*Los resultados electorales del 15 de marzo de 2009 fueron la expresión del apoyo mayoritario del pueblo salvadoreño a un proyecto de país que se acuñó en dos palabras: cambio seguro. En esta frase resumimos la profunda transformación social y cultural que estamos impulsando y que siempre entendimos como un proceso ordenado, predecible y responsable. Cambio seguro significa para este gobierno tener claros sus objetivos y trazar un rumbo realista, factible y de común acuerdo que nos permita cumplirlos.*

*Ese rumbo es este Plan Quinquenal de Desarrollo que ahora presentamos y que constituye por sí mismo una novedad en la forma de gobernar. Por primera vez un Gobierno pone al alcance del pueblo su visión, sus prioridades, sus objetivos y sus metas y se compromete a cuantificar las iniciativas que llevará a cabo y los resultados que de ellas espera obtener. Por primera vez una planificación fue consultada con los diferentes sectores sociales y orientada a la creación de políticas de largo plazo.*

*Este Plan Quinquenal de Desarrollo es, por tanto, una herramienta para edificar el cambio y una pieza clave para generar confianza y seguridad. Es también una muestra de nuestro compromiso con la transparencia y una manera de responder a las dudas que pueden haberse suscitado con la alternancia gubernamental.*

*La presentación de este Plan Quinquenal de Desarrollo ejemplifica el carácter profundamente democrático de este Gobierno y materializa nuestra apuesta por la unidad nacional.*

*Un trabajo serio no se puede emprender sin planificación. Sin embargo, durante años nos intentaron convencer de que los Gobiernos no debían ponerla en práctica. Lo cierto es que no se planificaba porque la hoja de ruta de esos Gobiernos perseguía satisfacer los intereses de poderosos grupos económicos y políticos que hicieron del Estado salvadoreño una herramienta útil a sus negocios e intereses. La planificación, por el contrario, busca más bien garantizar la equidad y la universalidad de las políticas, ambas pilares básicos de la democracia.*

*Este Plan Quinquenal no esconde sorpresas. Solo viene a definir y a reforzar las mismas prioridades que como presidente de la república siempre he defendido. Me refiero especialmente a la lucha contra la pobreza, la exclusión y la injusticia social. Sobre esos ejes se han articulado los programas y proyectos que comenzamos a implementar desde el 1° de junio de 2009 y que deseamos empiecen pronto a dar frutos.*

*La distribución de fondos que se plantea en la última parte de este documento evidencia la finalidad del plan: el capítulo social, dedicado tanto a la reducción de la pobreza como a la inclusión y a la equidad, concentra el 44% del gasto estimado para el quinquenio y, de modo paralelo, el segundo rubro al que se ha provisto una mayor asignación de recursos es la reactivación económica (33% del total).*

*Sabemos que queremos y debemos reconstruir social, económica, cultural e institucionalmente El Salvador, y también que solo podremos hacerlo entre todos y con objetivos bien definidos, como los que plantea este Plan Quinquenal de Desarrollo.*

*Finalmente, concibo este plan como una herramienta más para construir la unidad nacional, que es fundamento del proceso de cambio y recurso con el que el país cuenta para superar su crisis crónica, la pobreza y el atraso generalizados. No lograremos nada sin el esfuerzo de todos los sectores. Las divisiones, los enfrentamientos, los odios y los privilegios han frustrado las mejores intenciones y han consumido nuestras mayores energías. Solo si todos los sectores de la sociedad colaboran de forma estrecha, con humildad, con convicción y respeto por el otro, con inteligencia y metas claras, saldremos adelante.*



CARLOS MAURICIO FUNES CARTAGENA  
Presidente de la república

## Presentación del secretario técnico de la presidencia

*Durante la campaña electoral el presidente Mauricio Funes prometió que un cambio central a realizar por el nuevo gobierno, desde el primer día de su gestión, se expresaría en la forma de gobernar, porque se pasaría de un modo autoritario y excluyente, practicado desde los primeros tiempos de la república, a una modalidad de gestión gubernamental basada en el diálogo y la concertación, es decir, se adoptaría un método profundamente democrático que permitiría la participación activa de los distintos actores sociales, económicos y políticos.*

*Siguiendo tales directrices, la Secretaría Técnica de la Presidencia definió un esquema de trabajo para la elaboración del Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014 que incluyó la participación activa de cientos de funcionarias y funcionarios gubernamentales, la consulta con intelectuales y académicos, la contratación de consultores independientes y la revisión de las propuestas de políticas públicas formuladas por instituciones nacionales e internacionales durante la última década. Además, se realizaron intensos procesos de diálogo y concertación con sectores empresariales y con sectores sociales alrededor de políticas públicas estratégicas para el desarrollo del país y cuyos resultados forman parte sustantiva del plan.*

*De este modo, el Plan Quinquenal de Desarrollo concreta esta nueva forma de gobernar puesto que su elaboración y sus contenidos parten de la defensa y promoción de los intereses nacionales y no, como se practicó en el pasado, de los intereses de sectores particulares o de pequeños pero poderosos grupos de presión. Como el presidente Mauricio Funes ha reiterado desde que asumió la Presidencia de la República, los únicos privilegiados del presente gobierno son los pobres y los excluidos, y uno de los principales legados que espera dejarle al país esta administración pública es el desmantelamiento del sistema de privilegios conformado históricamente a partir del control del aparato gubernamental. De hecho, el Plan Quinquenal de Desarrollo es una de las principales herramientas para desarrollar un proceso de cambio estructural ordenado y seguro destinado a contribuir a la configuración de una sociedad más justa y solidaria y a sentar las bases para la construcción de un modelo de crecimiento y desarrollo inclusivo y sostenible.*

*Finalmente, el Plan Quinquenal de Desarrollo rescata y reivindica la planificación estratégica como un instrumento central para la búsqueda del desarrollo y como una herramienta de enorme utilidad para construir políticas públicas de estado. Conviene recordar que durante las últimas dos décadas el concepto de planificación fue atacado y desprestigiado con ferocidad por los defensores de la teoría neoliberal, al punto que la institucionalidad estatal vinculada a la planificación (existente en el país desde la segunda mitad del siglo veinte) se desmanteló en su totalidad.*

*Por ello, en mi calidad de secretario técnico de la presidencia, me siento honrado de ser el responsable de organizar y coordinar el Sistema Nacional de Planificación, cuyo primer resultado concreto es el Plan Quinquenal de Desarrollo que ahora presentamos al país.*



ALEXANDER ERNESTO SEGOVIA CÁCERES  
Secretario técnico de la presidencia

# Introducción

[1.] El Plan Quinquenal de Desarrollo contiene la visión, las apuestas, las prioridades, los objetivos y las metas del Gobierno de la República de El Salvador para el período 2010-2014. También incorpora los instrumentos, las políticas públicas estratégicas y la cuantificación e identificación de los programas y proyectos prioritarios que serán implementados para alcanzar los objetivos y las metas y así avanzar en las apuestas estratégicas de largo plazo. De ahí que la finalidad principal del Plan Quinquenal de Desarrollo sea la de contribuir a asegurar la coherencia y la coordinación de la acción gubernamental, además de dotar a la Presidencia de la República de una herramienta útil para conducir de forma estratégica el gobierno nacional.

[2.] El Plan Quinquenal de Desarrollo es una apuesta que aspira a hacer transparente la gestión gubernamental y a proporcionar confianza a los diferentes actores, nacionales e internacionales, acerca del proceso de cambio que la administración del presidente Mauricio Funes va a promover y a desarrollar durante el período que le corresponde gobernar, de manera que los actores privados

puedan planificar sus inversiones en un contexto de certeza y predictibilidad de las políticas públicas.

[3.] Desde otra perspectiva, el Plan Quinquenal de Desarrollo busca contribuir a la definición de una estrategia nacional de desarrollo de mediano y largo plazo que cuente con un amplio respaldo nacional y con el apoyo de la comunidad internacional. En este sentido, el plan constituye una importante herramienta que busca coadyuvar a la construcción de una visión compartida de país y, por tanto, al logro de la unidad nacional. Por ello, si bien el Plan Quinquenal de Desarrollo se circunscribe al período 2010-2014, las políticas y medidas que lo componen están fundamentadas en una visión de largo plazo cuyo horizonte es el año 2024.

[4.] Es necesario subrayar que algunas partes del Plan Quinquenal de Desarrollo ya cuentan con un significativo acuerdo nacional como resultado del proceso de consultas que tuvo lugar en las diferentes fases de su elaboración. Tal es el caso, por ejemplo, de las apuestas estratégicas y las prioridades de país, que fueron sometidas a consideración del Consejo Económico y Social y que todos sus sectores integrantes aprobaron. El gobierno de la república incluyó dichos acuerdos como parte sustantiva del Plan Quinquenal de Desarrollo. Por otra parte, también se recogen propuestas y acciones recomendadas en los últimos tiempos por diferentes segmentos de la vida nacional y se incorporan políticas sectoriales que fueron diseñadas en consulta con los sectores empresariales y con los sectores sociales.

[5.] El Plan Quinquenal de Desarrollo tiene un carácter abierto y flexible, de ahí que siempre será posible integrar tanto los distintos acuerdos nacionales que se logren en el seno del Consejo Económico y Social, que por su naturaleza constituye el espacio privilegiado para la discusión y la búsqueda de entendimientos en temas económicos y sociales, como los que se obtengan en otras instancias institucionales de diálogo que el gobierno de la república ha establecido para promover la participación social organizada. La idea es que el Plan Quinquenal de Desarrollo se convierta en una plataforma de país alrededor de la que la sociedad salvadoreña pueda unirse.

[6.] El Plan Quinquenal de Desarrollo tiene como marco de referencia estratégico la consolidación y la profundización del régimen democrático y la construcción de un modelo de desarrollo socioeconómico productivo, eficiente, incluyente y sostenible. Ambos procesos estarán sustentados en la ampliación de la base



empresarial del país, sobre todo de las micro, pequeñas y medianas empresas y de los productores y las productoras rurales individuales y organizados del sector cooperativo.

[7.] El Plan Quinquenal de Desarrollo consta de cinco partes. La primera ofrece una reflexión acerca del momento histórico excepcional que está viviendo el país y las consecuencias de dicha situación en términos de la elaboración y puesta en ejecución de políticas públicas. Además, se presenta un análisis general sobre el punto de partida del nuevo gobierno y la estrategia diseñada para enfrentar la crisis económica y social durante los primeros meses de gestión. También en esta parte se registran los principales logros alcanzados con la implementación del Plan Global Anti Crisis y se detalla la estrategia elaborada para enfrentar el desastre ocasionado por la baja presión asociada a la tormenta Ida. En la segunda parte se expone la visión de mediano y largo plazo en la que se basa el Plan Quinquenal de Desarrollo, las apuestas estratégicas para el año 2024, las prioridades, los objetivos y las metas para el período 2010-2014. La tercera parte está conformada por la estrategia formulada para alcanzar los objetivos y las metas. Asimismo se detallan los principales instrumentos, las políticas estratégicas y los programas y proyectos prioritarios que se ejecutarán en el quinquenio, y que representan, desde un punto de vista operativo, la herramienta fundamental para avanzar en la transformación estructural que el presidente Mauricio Funes asumió como compromiso durante la campaña electoral. La cuarta parte la constituye el Sistema de Seguimiento y Evaluación que se ha concebido para asegurar la ejecución efectiva del Plan Quinquenal de Desarrollo. Y, finalmente, la quinta parte contiene los anexos, donde figura una serie histórica de estadísticas y de indicadores económicos y sociales.

